

УТВЕРЖДЕН
координационной группой Совета при
Главе Республики Дагестан по
устойчивому развитию и приоритетным
проектам Республики Дагестан
(протокол от 5 апреля 2017 г.
№ 11/7-10-02)

ПАСПОРТ

приоритетного проекта «Противодействие незаконному обороту наркотиков и профилактика наркомании» .

1. Основные положения

Наименование направления	Здравоохранение		
Краткое наименование проекта	«Противодействие незаконному обороту наркотиков и профилактика наркомании»	Срок начала и Окончания проекта	01.01.2017 - 31.12.2017
Куратор	Джафаров Р. Д. - заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан		
Функциональный заказчик	Ибрагимов Т.И. - Министр здравоохранения Республики Дагестан		
Руководитель проекта	Мирзабеков Х.М. - заместитель Министра здравоохранения Республики Дагестан		
Исполнители и соисполнители мероприятий проекта	Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Министерство внутренних дел РФ по РД, Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан,		

	Министерство образования и науки Республики Дагестан, Министерство труда и социального развития Республики Дагестан, Министерство культуры Республики Дагестан, Министерство печати и информации Республики Дагестан, Министерство по делам молодежи Республики Дагестан.
Разработчик паспорта проекта	Министерство здравоохранения Республики Дагестан

2. Содержание приоритетного проекта

Цель проекта	Обеспечение условий для приостановления роста злоупотребления наркотиками, их незаконного оборота и уменьшения количества лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача, поэтапного сокращения распространения наркомании.			
Показатели проекта и их значение по годам	Показатель	Тип показателя (основной, аналитический, показатель второго уровня)	Базовое значение	Период, год (прогнозно) 2017
	Число больных наркоманией взятых впервые в жизни на «Д» учет на 100тыс. населения (заболеваемость)	основной	13,4	13,1
	Число лиц зарегистрированных с наркологическими расстройствами на 100тыс. населения (распространенность)	основной	134,3	133,8
	Число больных наркоманией находящихся в ремиссии от 1 года до 2 лет (на 100	основной	27,4	27,8

	наркологических больных среднегодового контингента)			
	Доля учащихся прошедших иммунохроматографическое тестирование на содержание ПАВ в организме (в %), из подлежащего контингента.	основной	90%	92%
Результаты проекта	<p>Снижение латентности (скрытости) наркомании, в том числе за счёт устранения причин ей способствующих;</p> <ul style="list-style-type: none"> - уменьшение числа лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков; - повышение антинаркотической ориентации общества, формирование позиции здорового образа жизни; - вовлечение ежегодно в мероприятия по профилактике злоупотребления наркотическими средствами, наркозависимых лиц, подростков и молодежи в возрасте от 16 до 29 лет; - совершенствование взаимодействия учреждений Министерства здравоохранения республики, правоохранительных органов и других заинтересованных ведомств в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, а также между государственными организациями, органами местного самоуправления и общественными организациями по профилактике наркомании; - стабилизация наркоситуации. 			
Описание модели функционирования результатов проекта	<p>Создание системы противодействия незаконному обороту наркотиков, прежде всего молодежью и несовершеннолетними, а также предупреждение правонарушений, связанных с наркотиками;</p> <ul style="list-style-type: none"> - совершенствование межведомственного сотрудничества в области противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту; -совершенствование антинаркотической пропаганды; -профилактика незаконного потребления наркотиков среди различных категорий населения, 			

	<p>прежде всего среди несовершеннолетних, молодежи и предупреждение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;</p> <p>-обеспечение доступности мероприятий по профилактике злоупотребления наркотическими средствами;</p> <p>-снижение доступности наркотических средств для незаконного их потребления;</p> <p>-организация системного мониторинга наркоситуации, обеспечивающего эффективный контроль за злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом.</p>
--	--

3. Этапы и контрольные точки

№ п/п	Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка)	Срок
1.	Паспорт приоритетного проекта утвержден	Контрольная точка результата	2016
2.	Реализация программы "Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи" государственной программы РД "Развитие здравоохранения Республики Дагестан на 2014-2020 годы" (100% выполнение мероприятий).	Завершение этапа	27.12.2017
2.1.	Организационные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту 30% выполнения по итогам полугодия;	Контрольная точка	20.07.2017
	70% выполнения с учетом итогов полугодия;	Контрольная точка	20.07.2017
2.2.	Профилактика злоупотреблению наркотическими средствами 30% выполнения по итогам полугодия;	Контрольная точка	23.10.2017

№ п/п	Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка)	Срок
	70% выполнения с учетом итогов полугодия	Контрольная точка	23.10.2017
2.3	Пресечение незаконного оборота наркотическими средствами;	Контрольная точка	25.12.2017
3.	Итоговый отчет.	Завершение этапа	29.12.2017

4. Бюджет приоритетного проекта

Источники финансирования	2017	Всего
Республиканский бюджет тыс. руб.	645,6	645,6

5. Ключевые риски и возможности

№ п/п	Наименование риска / возможности	Мероприятия по предупреждению риска / реализации возможности
Ключевые риски		
1	Возникновения отсутствия в республиканском бюджете Республики Дагестан денежных средств на реализацию приоритетного проекта.	Осуществление мероприятий за счет текущего финансирования.
Ключевые возможности		
1	Поступление финансирования на реализацию приоритетного проекта	Формирование первоочередных планов по распределению финансирования.

2	Увеличение доли лиц не потребляющие наркотические средства	Пресечение незаконного оборота наркотических средств.
3	Уменьшение заболеваемости и распространенности наркомании и токсикомании	Увеличение кадрового потенциала.

6. Описание приоритетного проекта

Связь с государственными программами Республики Дагестан	Государственная программа Республики Дагестан "Развитие здравоохранения в Республике Дагестан на 2015-2020 годы».
Взаимосвязь с другими проектами и программами	-
Формальные основания для инициации	Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».
Дополнительная информация (предположение)	Цели проекта достижимы при условии удовлетворения следующих требований: - наличие достаточного объема финансовых ресурсов.

ОБОСНОВАНИЕ ПАСПОРТА

приоритетного проекта «Противодействие незаконному обороту наркотиков и профилактика наркомании».

1. Обоснование приоритетного проекта

Анализ сложившейся в последние годы наркоситуации в Республике Дагестан показал, что распространение незаконного потребления наркотиков по ряду причин, имеющих медицинский, психологический, культурный, социальный и криминальный характер продолжает оставаться достаточно острой проблемой и фактором подрыва демографического и социально-экономического потенциала.

В 2016 году медицинскими организациями республики зарегистрировано 3885 больных наркоманией, или 128,8 на 100 тыс. населения. По сравнению с 2015 г. (136,3) это показатель снизился на 5,5 %. Кроме того 1050 человек в 2016г. были зарегистрированы с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотиков». В расчете на 100 тыс. населения этот показатель составил 34,8 по сравнению с 2015 г. (44,1на 100тыс. населения) он снизился на 21,0%.

Общее число зарегистрированных потребителей наркотиков (включая больных наркоманией и лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями) в 2016 г. составило 4935 человек, или 163,6 на 100 тыс. населения, т.е. оказалось на 10,0% ниже уровня 2015г. (180,4).

Из общего числа потребителей наркотиков зарегистрировано 1861 человек (2003ч. в 2015г.) употребляющих наркотики инъекционным способом (ПИН) - 47,9%. При этом показатель учтенной распространенности ПИН по республике в целом уменьшился на 8,2 % и составил 61,8 на 100 тыс. населения (в 2015г. – 67,3 на 100 тыс. населения).

Средней показатель обратившихся впервые в жизни за последние годы составил 13,4 на 100тыс. населения. Напомним, что самый высокий уровень этого показателя в течение последних лет отмечался в 2006г. (20,5 на 100 тыс. населения), при этом с 2008 года наблюдалось его неуклонное снижение. В целом за период с 2007 по 2016 год показатель уменьшился в 1,5 раза.

На протяжении предыдущих лет органами государственной власти, органами местного самоуправления и различными общественными организациями проведена большая работа в рамках реализации республиканских целевых программ по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании, лечению и реабилитации наркозависимой части населения Республики Дагестан, каждая из которых являлась логическим продолжением предыдущей. Мониторинг общественного мнения показывает, что почти 90% респондентов считают проблему наркомании для нашей республики актуальной. Уровень готовности общественного

сознания к усилению мер, направленных на борьбу с наркоманией и распространением наркотиков, можно определить как достаточно высокий.

Одними из основных факторов, несущих негативное влияние на развитие обстановки в республике в сфере незаконного оборота наркотиков, является увеличение миграционного притока иностранных граждан, а также возможность приобретения новых видов психоактивных веществ посредством сети Интернет.

В связи с этим на одно из первых мест государственной антинаркотической политики выходят вопросы организации информационной работы по профилактике наркомании. Ежегодно выявляются до 20 новых видов психоактивных веществ синтетического происхождения, ориентированных на сбыт в молодежной среде.

Так, имеет место устойчивая тенденция роста канабиноидной наркомании, а также остро стоит вопрос с зависимостью от других наркотиков и сочетаний различных химических групп (полинаркоманий), наряду с этим отмечается существенное увеличение числа пациентов с зависимостью от психостимуляторов (курительные смеси, «спайсы», «лирика», «бакласан»).

В целях улучшения наркоситуации необходима дальнейшая эффективная работа всех органов власти и общественных организаций региона по профилактике и противодействию наркомании. Для достижения поставленной цели требуется выполнение комплекса мероприятий за счет средств республиканского бюджета.

Использование программно-целевого метода позволит создать условия и предпосылки для максимально эффективного использования финансовых ресурсов в соответствии с приоритетами государственной антинаркотической политики, обеспечить системный подход к решению поставленных задач.

Вместе с тем в целях реализации комплекса мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотиков в Республике Дагестан предусматривается формирование централизованных механизмов их координации, а также системы показателей (индикаторов), что должно обеспечить контроль за реализацией мероприятий, а также свести риск наступления негативных последствий от реализации программы к минимуму.

Реализация данного проекта создаст предпосылки для дальнейшего совершенствования антинаркотической пропаганды, профилактики незаконного потребления наркотиков среди различных категорий населения, прежде всего среди несовершеннолетних, предупреждения правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, формирование общественного иммунитета к негативным явлениям и тенденциям, связанным с потреблением наркотиков и их незаконным оборотом, организация системы ранней диагностики химической зависимости представителей групп риска и лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с обеспечением безопасности жизни и здоровья граждан.

2.Методика расчета показателей приоритетного проекта

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула)	Базовые показатели (используемые в формуле)	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Охват единиц совокупности	Ответственный за сбор данных
1.	Число больных наркоманией взятых впервые в жизни на «Д» учет (заболеваемость)	Чел. на 100 тыс.нас.			13,4	отчетность		Главный нарколог МЗ РД М.Г.Гайдаров
2.	Число лиц зарегистрированных с наркологическими расстройствами (распространенность)	Чел. на 100 тыс.нас.			134,3	отчетность		Главный нарколог МЗ РД М.Г.Гайдаров
3.	Число больных наркоманией находящихся в ремиссии от 1 года до 2 лет	Чел. (на 100 нарк. больных среднегодового контингента)			27,4	отчетность		Главный нарколог МЗ РД М.Г.Гайдаров
4.	Доля учащихся прошедших иммунохроматографическое тестирование на содержание ПАВ в организме, из подлежащего контингента.	%			90%	отчетность		Главный нарколог МЗ РД М.Г.Гайдаров

3. Структурная декомпозиция приоритетного проекта

№ п/п	Наименование приоритетного проекта	Результат приоритетного проекта	Требование к результату
1.	Противодействие незаконному обороту наркотиков и профилактика наркомании	стабилизация наркоситуации.	

4. Обоснование достижений показателей приоритетного проекта

Достижения показателей приоритетного проекта основывается на строгом выполнении этапов и контрольных точек приоритетного проекта, полном объеме финансирования проекта.

5. Этапы и контрольные точки

№ п/п	Наименование	Тип (завершение этапа/ контрольная точка результата/ контрольная точка показателя)	Срок	Ответственный исполнитель	Уровень контроля
1	Реализация программы "Профилактика заболеваний и формирование здорового	Завершение этапа	27.12.2017г.	Х.М. Мирзабеков, заместитель Министра здравоохранения	

	образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи" государственной программы РД "Развитие здравоохранения			Республики Дагестан	
1.1	Организационные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту выполнения по итогам полугодия;	Контрольная точка	27.12.2017 г.		
1.1.1	Подготовка и издание сборников нормативных правовых актов по вопросам выявления, лечения и реабилитации больных наркоманией	Контрольная точка	20.07.2017 г.	Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Министерство внутренних дел РФ по РД,	
1.2.	Профилактика злоупотреблению наркотическими средствами;	Контрольная точка	20.07.2017 г.		
1.2.1	Проведение ежегодной республиканской антинаркотической акции: «Молодежь против	Контрольная точка	01.07.2017 г.	Министерство здравоохранения Республики Дагестан,	

	наркотиков» приуроченная к международному дню борьбы с наркоманией			Министерство внутренних дел РФ по РД, Министерство образования и науки Республики Дагестан, Министерство труда и социального развития Республики Дагестан, Министерство по делам молодежи Республики Дагестан.	
1.2.2	Организация и проведение в высших учебных заведениях, встречи круглых столов, студенческой молодежи с известными спортсменами, тренерами и руководителями спортивных организаций с представителями духовенства, деятелями культуры республики с целью противодействия распространению	Контрольная точка	20.07.2017 г. 20.10.2017 г. 25.12.2017 г.	Министерство по делам молодежи Республики Дагестан. Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Министерство внутренних дел РФ по РД, Министерство образования и науки Республики	

	наркомании и пропаганды здорового образа жизни			Дагестан,	
2.	Пресечение незаконного оборота наркотическими средствами;	Контрольная точка	25.12.2017 г.		
2.1	Система раннего выявления употребления учащимися наркотиков	Контрольная точка	25.12.2017 г.	Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Министерство образования и науки Республики Дагестан,	
2.2	Проведение ежегодного мониторинга наркоситуации в Республике Дагестан, ее влияние на состояние преступности среди детей и молодежи	Контрольная точка	25.12.2017 г.	Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Министерство внутренних дел РФ по РД, Министерство образования и науки Республики Дагестан,	
3	Проект завершен	Завершение этапа	29.12.2017 г.		

6.Реестр заинтересованных сторон

№ п/п	Орган или организация	Представитель интересов (ФИО, должность)	Ожидание от реализации программы
1.	Министерство здравоохранения Республики Дагестан	Ибрагимов Танка Ибрагимович	
2.	Министерство внутренних дел РФ по РД	Магомедов Абдурашид Магомедович	
3.	Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан	Магомедов Магомед Юсупович	
4.	Министерство образования и науки Республики Дагестан	Шахов Шахабаз Курамагомедович	
5.	Министерство труда и социального развития Республики Дагестан	Ибрагимов Расул Шапиевич	
6.	Министерство культуры Республики Дагестан	Бутаева Зарема Ажуевна	
7.	Министерство печати и информации Республики Дагестан	Акавов Рашид Забитович	
8.	Министерство по делам молодежи Республики Дагестан	Гаджиев Арсен Русланович	
9.	Комитет по свободе совести, взаимодействию с религиозными организациями Республики Дагестан.	Абдурахманов Магомед Абдурахманович	

7. Реестр рисков приоритетного проекта

№ п/п	Наименование риска	Ожидаемые последствия	Мероприятия по реагированию	Вероятность наступления	Уровень влияния на программу
1.	<p>Возникновения отсутствия в республиканском бюджете Республики Дагестан денежных средств на реализацию приоритетного проекта.</p> <p>Снижение объема финансирования государственных программ развития малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан</p>	<p>Не достижение показателей результативности</p>	<p>Выделение средств из республиканского бюджета Республики Дагестан</p>	50%	80%

8. Реестр возможностей приоритетного проекта

№ п/п	Наименование возможности	Ожидаемые эффекты	Мероприятия по реализации возможности	Вероятность наступления	Уровень влияния на программу

9. Бюджет приоритетного проекта

№ п/п	Наименование приоритетного проекта	Бюджетные источники финансирования, млн руб.			Внебюджетные источники финансирования, млн руб.	Всего, млн руб.
		Федеральный бюджет	Бюджеты Субъектов Российской Федерации	Местные бюджеты органов местного самоуправления		
1	Противодействие незаконному обороту наркотиков и профилактика наркомании		0,645			0,645